



Cicle de Seminaries d'Ivàlua: l'avaluació en el context de la Covid-19

Webinar 3

¿Cómo mejorar las políticas de renta a partir de la evaluación?

Aprendizajes a partir de intervenciones en Catalunya

Federico A. Todeschini



Contenido de la presentación

- Descripción de las diferentes intervenciones evaluadas
 - Esquema normativo y requisitos de acceso
 - Tipos de evaluaciones realizadas
- Principales aprendizajes para el contexto actual
 - Características de la población elegible vs beneficiaria
 - Tasa de cobertura, eficiencia vertical, eficiencia horizontal y capacidad para reducir pobreza
 - Métrica para definir población vulnerable
 - Determinantes de solicitar la ayuda
 - Impacto sobre inserción laboral (y otros 'outcomes')
 - Acceso a información y posibilidades para la evaluación

Intervenciones y tipo de evaluación

- Evaluación de Implementación
 - Renda Garantida de Ciutadania de la Generalitat de Catalunya (RGC)
 - Fons Extraordinari d'Ajuts d'Emergència Social d'Infants de 0-16 (FS 0-16)
- Evaluación de Impacto
 - Projecte Pilot BMincome (BMincome)
 - Planes de ocupación para perfiles empleables de la RMI (RMI)

Similitudes y diferencias entre las diferentes intervenciones

- Programas de transferencias de renta mensual para hogares con un ingreso insuficiente
- Disponibilidad presupuestaria versus derecho subjetivo
- Requisitos
- Compatibilidad con rentas del trabajo
- Condicionalidad de la transferencia
- Duración y permanencia

	Transferencia media efectiva (€ por mes)	Gasto anual (M€)	% Presupuesto anual	Número familias beneficiarias
RGC	653	267,0	1,50	79800
FS 0-16	176	12,5	0,47	7900
Bmincome	546	5,5	0,21	847

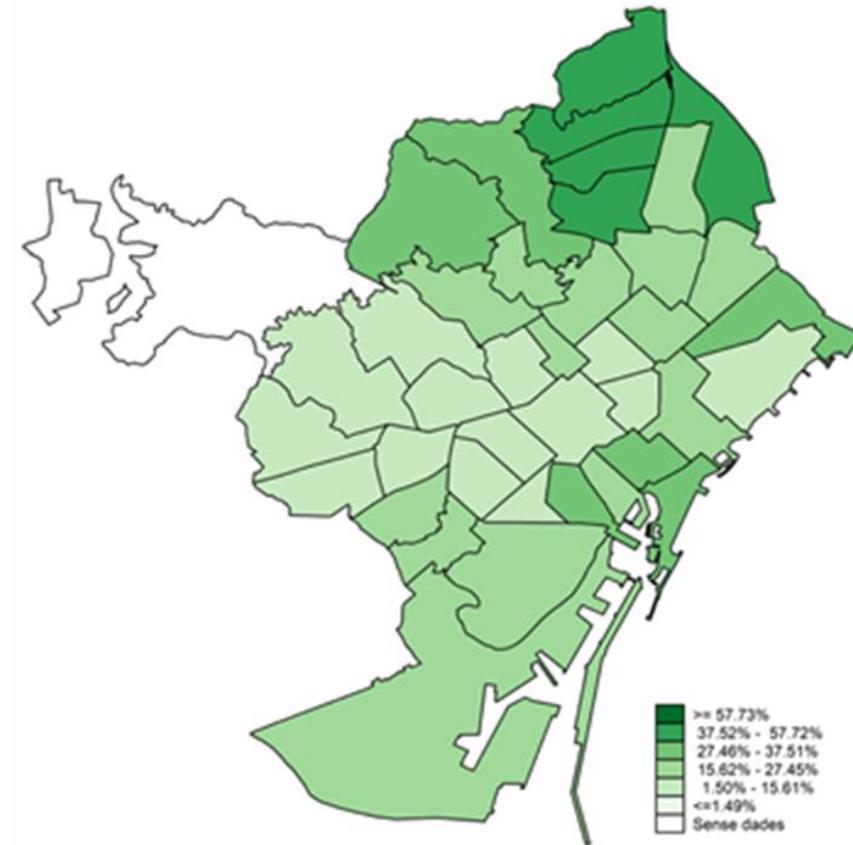
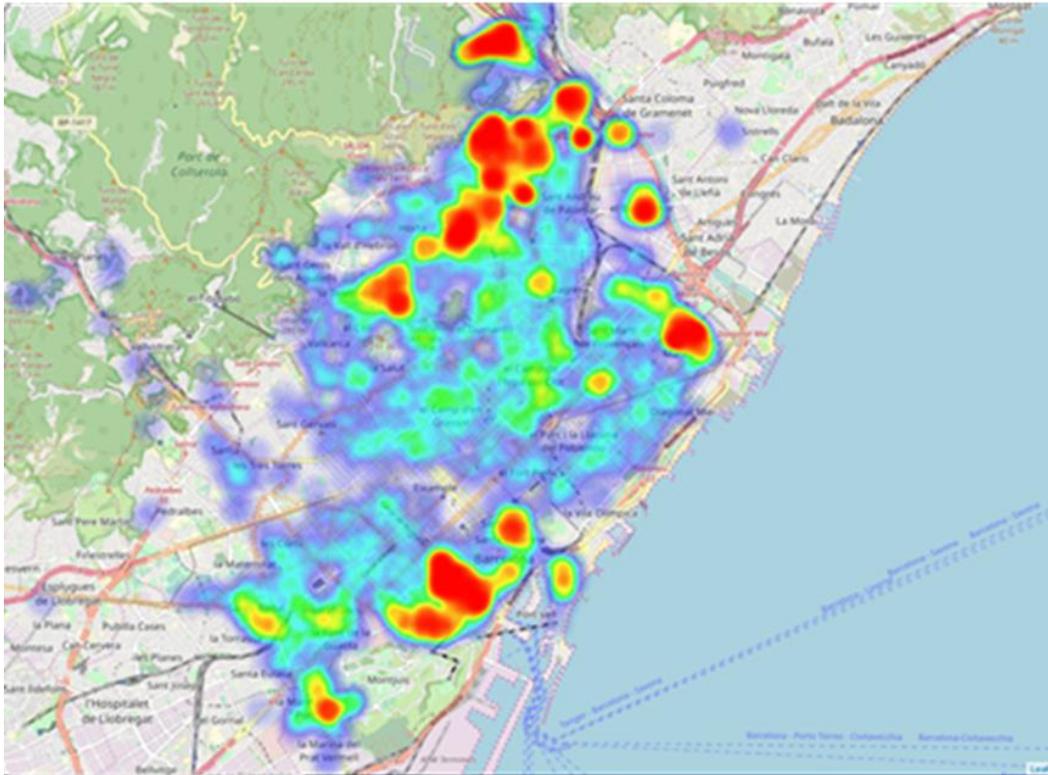
Características de la población elegible y beneficiaria: RGC, FS 0-16 y BMincome

- El perfil de las familias solicitantes es diferente del de las elegibles: menor ingreso medio, menor nivel educativo, etc.
- Criterios como demostrar tiempo de residencia previo dejan fuera una parte importante de la población más vulnerable
- La comprobación de medios y la no compatibilidad con rentas del trabajo en muchos casos acaba siendo un obstáculo al acceso
- Criterio de renta y vigencia de la información

Principales determinantes de solicitar la ayuda: BMincome

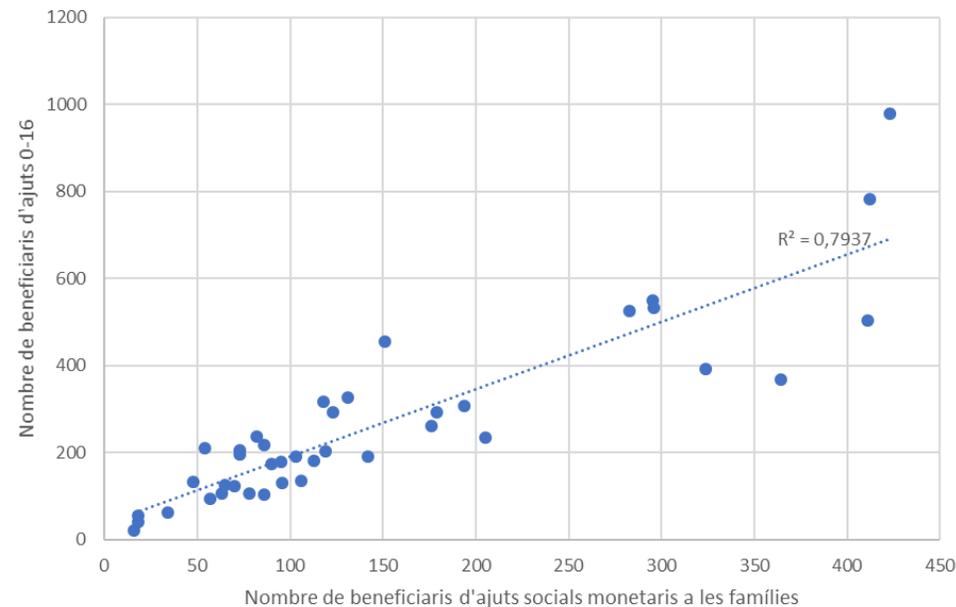
- La gran mayoría de programas de renta con test de medios tiene un 'take-up' bajo
- El análisis entre familias elegibles para el BMincome nos dice que a igualdad de condiciones, la probabilidad solicitar participar en el proyecto piloto se reduce cuando:
 - La persona de referencia del hogar es una mujer
 - Mayor es edad de la persona de referencia
 - El hogar no había recibido previamente el programa FS 0-16 del ayuntamiento
 - Mayor es el ingreso del hogar

FS 0-16: Distribución territorial de las ayudas (izq) y tasa de cobertura a nivel de barrio (der)

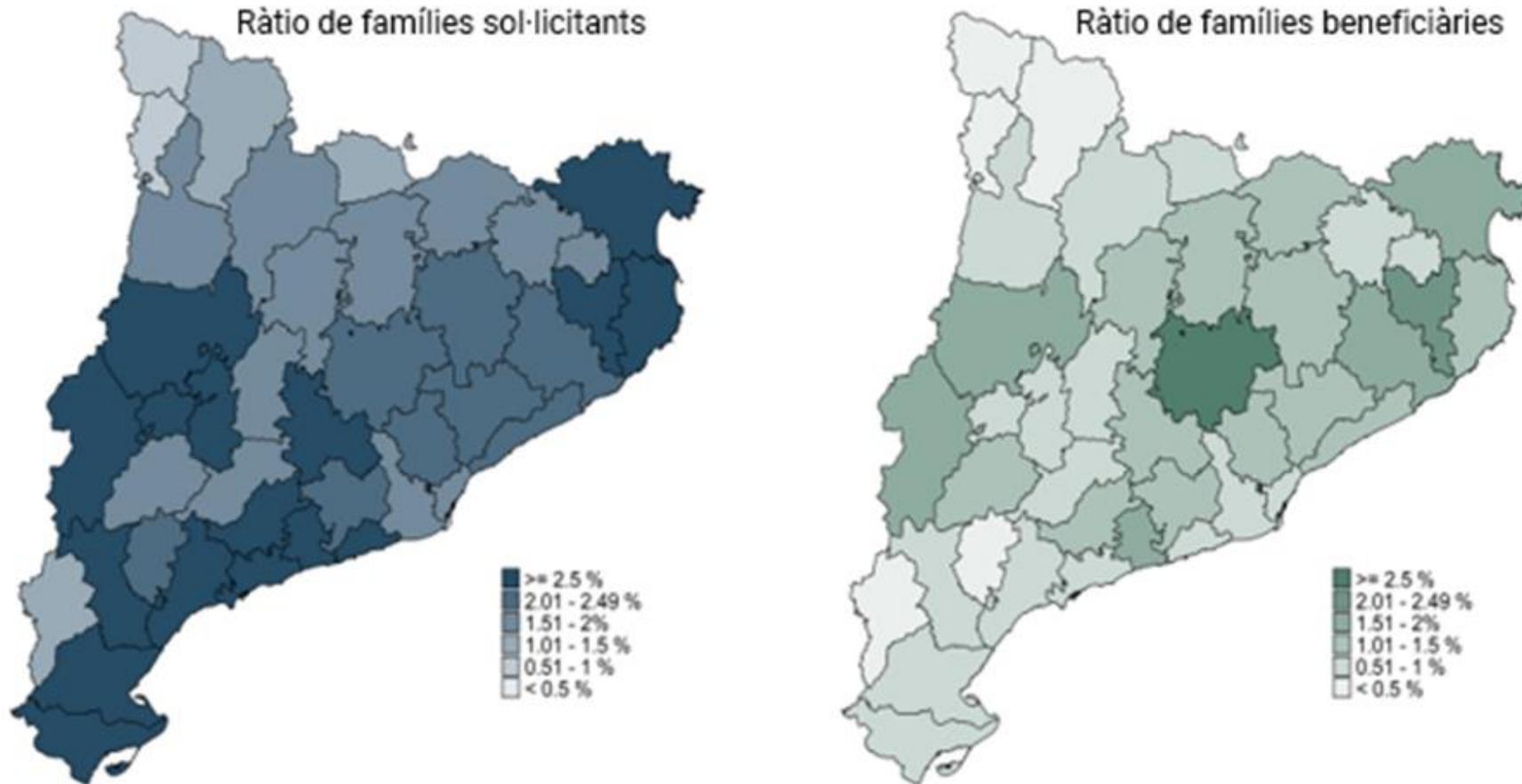


Determinantes de participación: FS 0-16

- En el caso del FS 0-16, la tasa de cobertura a nivel de barrio está fuertemente relacionada con el número de trabajadores sociales y con la proporción de beneficiarios de ayudas económicas de Servicios Sociales

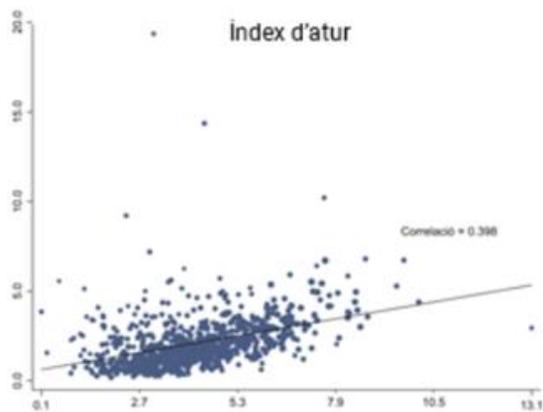


Tasa de cobertura de la RGC a nivel de comarca



Determinantes de participación: RGC

- En el caso de la RGC la variable que mejor correlaciona con la tasa de solicitantes y de beneficiarios a nivel municipal es el índice de desempleo.



	Sol·licitants		Beneficiaris	
	Municipis	Comarques	Municipis	Comarques
Ràtio renda per sota 6.000€ el 2012	0,039	0,016	-0,011	-0,002
	(0,033)	(0,032)	(0,038)	(0,04)
Ràtio renda per sota 6.000€ el 2016	-0,039	-0,04	-0,031	-0,012
	(0,033)	(0,028)	(0,037)	(0,036)
Índex d'atur	0,591***	0,469***	0,513***	0,292***
	(0,094)	(0,114)	(0,086)	(0,09)
Proporció amb nivell educatiu baix	0,015	0,038***	0,015	0,023*
	(0,013)	(0,012)	(0,014)	(0,012)
Proporció d'immigració nova	0,050***	0,067***	0,035*	-0,003
	(0,017)	(0,023)	(0,019)	(0,02)
Constant	-3,277***	-2,919**	-1,706*	-1,041
	(0,866)	(1,121)	(0,973)	(0,999)
R ² Ajustada	0,8	0,785	0,54	0,304
Estadístic-F	33,18	14,11	13,31	7,47
Observacions	121	41	121	41

* p<0,10, ** p<0,05, *** p<0,01. Error estàndard entre parèntesi.

Cobertura y eficiencia vertical: RGC

- En Catalunya, antes del covid-19 aproximadamente 147 mil familias estaban en riesgo de pobreza severa (40% de la renta mediana)
- Correctamente focalizados, 592 M€ eliminarían esta problemática social
- La RGC llega al 54,1% de los hogares pobres severos
- El 98% de las familias beneficiarias eran pobres severas
- La RGC saca de la pobreza severa al 89% de sus beneficiarias
- Margen de mejora: el importe de la transferencia para las familias de mayor tamaño no es suficiente para superar el umbral de pobreza severa

Cobertura y eficiencia vertical: FS 0-16

- En el caso del FS 0-16, cubre aproximadamente el 30% de los infantes en riesgo de pobreza severa, con una variación territorial muy amplia
- Por otro lado, el 15% de los infantes que recibieron una ayuda no estaban dentro de la población más vulnerable
- El 40% de las familias repiten de un año a otro
- La ayuda lograba reducir en 9% el porcentaje de infantes con pobreza severa y un 22% el gap de pobreza severa pero eran necesarios unos 110 M€ adicionales para eliminarla a nivel ciudad

Efectividad de la transferencia: Inserción laboral

- En el caso de las familias beneficiarias del BMincome, recibir la transferencia reduce en aproximadamente 10 pp la probabilidad de trabajar durante el proyecto piloto (análisis preliminares)
- En el caso de los planes de empleo para perfiles activables de la antigua RMI no observamos un cambio significativo en la probabilidad de trabajar en el sector privado aunque sí en el sector público

Efectividad de la transferencia: otros outcomes (BMincome)

- Bienestar: Incrementa en la probabilidad de estar satisfecho con su vida, reduce la probabilidad de pobreza severa, reduce probabilidad de ir a dormir con hambre y mejora la calidad del sueño
- Exclusión residencial: Reduce la probabilidad de no poder pagar los gastos de vivienda
- No se observan que el programa mejore la salud auto percibida, la probabilidad de desarrollar problemas mentales o los diagnósticos de ansiedad o depresión y aumenta la prescripción de analgésicos y de antiinflamatorios
- Situación financiera: el programa reduce la necesidad de pedir prestado a amigos o familiares y la probabilidad de tener una deuda pendiente

Aprendizajes para el diseño de políticas de renta en el contexto actual

Criterios de acceso

- Algunos criterios de acceso dejan fuera una parte importante de la población más vulnerable
- La comprobación de medios suele transformarse en un obstáculo para acceder a la ayuda. En particular:
 - Volumen de información requerida desproporcionado
 - Vigencia de la información requerida
 - Silencio administrativo y ‘carga de la prueba’

Consistencia interna

- La incompatibilidad con rentas del trabajo además de un obstáculo para acceder a la ayuda, genera trampas de pobreza
- El perfil de los beneficiarios suele estar muy alejado de los requisitos del mercado laboral y generalmente no se cuenta con un sistema de perfilado que permita establecer un itinerario formativo adecuado
- Las políticas activas disponibles no suelen adecuarse a las necesidades de los demandantes de ocupación
- Revisión sistemática de la literatura: la ayuda debería contar con un tramo de condicionalidad

Eficiencia

- Mejorar la eficiencia vertical: la transferencia debería llegar primero a los hogares más vulnerables
- La métrica con la cual se mide la pobreza importa
- El importe de la transferencia debería adecuarse para todas alcancen el umbral de pobreza severa, más allá de su tamaño

Sistemas de Información y Evaluación

- Para que la evaluación pueda informar la toma de decisiones y mejorar las políticas públicas necesita
 - a) Acceso a datos
 - b) Diseño prospectivo
- Trade-off entre selección ad-hoc de beneficiarios y evaluar la efectividad de la intervención
- Las evaluaciones utilizaron una combinación de registros administrativos y encuestas que permitieron responder preguntas que de otra manera sería imposible (o muy costoso)
- Sistemas de información diseñados para gestión pero no para el análisis



Cicle de Seminaries d'Ivàlua: l'avaluació en el context de la Covid-19

ivàlua ✓

Institut Català d'Avaluació
de Polítiques Públiques

Avaluar per millorar

A Ivàlua promovem la cultura de l'avaluació de polítiques públiques a Catalunya.
Avaluem polítiques públiques, difonem evidències, oferim formació i elaborem recursos.

Institucions membres d'Ivàlua



Generalitat
de Catalunya
**Departament
de la Vicepresidència
i d'Economia
i Hisenda**



**Diputació
Barcelona**



**Universitat
Pompeu Fabra**
Barcelona



Consell de Treball,
Econòmic i Social
de Catalunya



Generalitat
de Catalunya
**Consell
Interuniversitari
de Catalunya**